Nuevas amenazas para la seguridad nacional y sus desafíos para el posconflicto en Colombia¹

ANDRÉS FELIPE CARRILLO^{2,*}
JESSICA JULIANA ARIAS MONTENEGRO^{3,**}

Resumen

El posconflicto en Colombia nos presenta un nuevo escenario de retos y desafíos para la seguridad nacional. Tras la salida negociada al conflicto con las FARC-EP, se hace necesario plantear una nueva agenda de temas prioritarios en materia de seguridad, que responda a las nuevas amenazas que nos plantea el sistema internacional. Aquellas nuevas amenazas deben estar acompañadas por una respuesta integral por parte del gobierno que permitan fortalecer la capacidad de acción y reacción del Estado frente a estas dinámicas, para abordar de manera efectiva el impacto de estos fenómenos transnacionales.

Palabras clave: nuevas amenazas, seguridad nacional, Colombia, posconflicto.

Clasificación JEL: K14, H57, H56, N46.

Abstract

The post-conflict in Colombia presents a new scenario of challenges and challenges for national security. After the negotiated exit to the conflict with the FARC-EP, it is necessary to propose a new agenda of priority issues in security matters, which responds to the new threats posed by the international system.

¹ Artículo de investigación, correspondiente a la línea Democracia, Estado y Derecho.

² Profesional en Relaciones Internacionales, Universidad de San Buenaventura.

* andres.fe.carrillo@gmail.com.

³ Profesional en Relaciones Internacionales, Universidad de San Buenaventura.

** julianaarias1110@gmail.com.

Fecha de recepción:
14 de marzo de 2018.

Fecha de aprobación:
5 de junio de 2018.

Para citar este artículo:
Carrillo, A. y Arias, J. (2018).
Nuevas amenazas para la
seguridad nacional y sus desafíos
para el posconflicto en Colombia.
Perspectivas en inteligencia,
10(19): 25-34.

Those new threats must be accompanied by a comprehensive response from the government to strengthen the state's capacity for action and reaction to these dynamics in order to effectively address the impact of these transnational phenomena.

Keywords: new threats, national security, Colombia, postconflict.

JEL classification: K14, H57, H56, N46.

Introducción

Las amenazas a la Seguridad Nacional hasta finales del siglo XX se pueden catalogar como amenazas regulares, representadas por las acciones bélicas que pudiesen provenir de un Estado a otro. Estas acciones bélicas buscaban afectar de una u otra manera la integridad territorial, la soberanía y la nación, como consecuencia de esta forma de amenazas es que durante inicios del siglo XX ocurren las dos Guerras Mundiales, y posterior a ellas, la Guerra Fría en donde se evidencio, además de la lucha de dos formas o sistemas de gobierno, acciones de grupos pequeños en contra de las fuerzas regulares del Estado, a lo que se le denominó acciones irregulares, que posteriormente y dependiendo el alcance y objetivo, fueron catalogadas como guerras irregulares (Grisales, 2015). Este tipo de acciones estaban encaminadas a afectar la capacidad de gobierno de un Estado, buscando las condiciones propicias para generar un cambio en la dirección política.

En efecto, este contexto intensificó la idea de la seguridad como todos aquellos esfuerzos destinados a blindar al Estado de cualquier enemigo externo. No en vano, el comunismo representaba el máximo enemigo occidental porque amenazaba con desestructurar los baluartes sobre los que se edificó la libertad, o por lo menos ese fue el pensamiento generalizado (Sánchez, 2016). Una vez caído el muro de Berlín, las perspectivas securitizadoras se amplían por varias razones entre las que se pueden contar los procesos globalizadores que otorgan una importante dinámica a los actores no estatales, el incremento de conflictos intraestatales y la disminución de conflictos internacionales (Fisas, 2017). De este modo, en una sociedad cada vez más globalizada, aparecen nuevos desafíos que amenazan la seguridad y la defensa de los Estados, y que ponen en alto riesgo la estabilidad de las naciones, incluso aquellas que pudieron haber alcanzado un alto grado de madurez como organización política y económica.

Nuevas concepciones de la seguridad

Con el proceso de globalización, no solo se evidenciaron efectos transformadores en las dinámicas económicas, políticas y sociales, también supuso un cambio en la concepción de la seguridad nacional, que planteó no sólo la existencia de nuevos factores de riesgo y de nuevos actores ilegales, sino también nuevos modos de operar, redes, estrategias, nuevas tecnologías, conexiones, que plantearon una nueva postura frente a lo que es vulnerable en materia de seguridad (Sánchez, 2016).

Mientras las concepciones tradicionales de la seguridad y la defensa se enmarcan en un conjunto de políticas que tienden a configurar un marco de protección de los dominios territoriales del Estado. El proceso globalizador planteó nuevos desafíos, pues resulta claro que el Estado y sus capacidades directivas sobre sus propios dominios ya no son suficientes, o se encuentran en situación precaria, y el Estado no cuenta con las herramientas necesarias para revertir, matizar o superar los efectos derivados de las nuevas amenazas que se le plantean.

En este panorama, trabajos como los de Barry Buzan y Ole Wæver (2003), *Regions and Powers*. Afirman que es fundamental aproximarse a un enfoque regional para entender la seguridad internacional. El eje central de su propuesta académica, es lo que denominaron «Complejo Regional de Seguridad» definido como una serie de unidades cuyos principales procesos de securitización⁴, desecuritización, o ambos, están estrechamente ligados que sus problemas de seguridad no pueden ser analizados o resueltos, uno aparte del otro. En este sentido, es importante concebir una integración multifactorial de diferentes elementos que generan dinámicas integrales de afectación a la seguridad, entendida en diferentes niveles, con una visión multifactorial más extensa, que excede los límites y capacidades del Estado, entendido como un ente individual. Y es en este espectro, de creciente interdependencia en el que se configuran los elementos esenciales para orientar una adecuada conceptualización de las nuevas amenazas, y con ello, determinar, el alcance en las sociedades contemporáneas.

Nuevas amenazas

Hablar de nuevas amenazas hace una referencia explícita a su carácter emergente, es decir, que lo novedoso no necesariamente radica en que estas amenazas hayan aparecido recientemente, sino que en el contexto de desenvolvimiento de amenazas tradicionales las catapultó a una etapa transnacional y con este tránsito la transnacionalizó, en donde aparecen nuevos actores y nuevos métodos, en gran medida por el proceso globalizador (Armerding, citado en Sánchez, 2016). También, han adquirido diferentes componentes, los cuales los gobiernos han identificado una serie de factores, fenómenos y actores que no

⁴ La securitización es entendida como el proceso por el cual un agente securitizador identifica un asunto determinado como amenaza para un determinado objeto referente, trasladándolo de la agenda pública a agenda de seguridad, y reclamando la capacidad de adoptar medidas extraordinarias para su neutralización (Barry, 1998).

se consideraban una amenaza a la seguridad, pero que ahora, por su capacidad local o global de desestabilización no solo del poder estatal sino también de los poderes económicos, sociales, y culturales, ha llegado a considerarse como nuevas amenazas a la seguridad nacional.

Crimen organizado

La delincuencia organizada transnacional es un fenómeno donde se genera una clara amenaza a la seguridad nacional, y donde representa una categorización bastante amplia de una serie de delitos que tiene un alcance transnacional el cual, no solo afecta a los gobiernos de otros países, sino que involucra y afecta a sus poblaciones, y ciudadanos de todo el mundo sin distinción de nacionalidades, (Sánchez, 2016). Es por ello, que existe a su vez una relación directa entre la migración y la criminalidad. En este sentido, el tráfico de personas y de órganos, el aprovechamiento de la vulnerabilidad de los migrantes para el del tráfico de drogas, la generación de redes de prostitución y la falsificación de documentos de identidad, son situaciones que vinculan organizaciones delictivas de diversa índole (Maturana, 2018).

A nivel estructural, la criminalidad se fortalece en la medida que persiste una debilidad institucional que permite la penetración e infiltraciones por parte de este tipo de organizaciones. De acuerdo con esto, las sociedades que tienen una mayor vulnerabilidad, como sociedades en transición, son las que definitivamente tienen que redoblar esfuerzos para evitar que la criminalidad transnacional desborde las capacidades del Estado, pero resulta paradójico que son las sociedades menos equipadas para enfrentar este tipo de amenazas las que más deben afrontar los nuevos retos de la seguridad en el siglo XXI (Sánchez, 2016).

Terrorismo

El término de terrorismo tiene de entrada grandes obstáculos conceptuales, pero para efectos del presente documento tomaremos la definición global de terrorismo que propone la ONU, al señalar que el terrorismo se compone de aquellos actos criminales por razones políticas concebidos o planeados para provocar un estado de terror en la población en general, o en un grupo de personas, y dichas acciones son injustificables en cualquier circunstancia, cualesquiera que sean las consideraciones de índole, política, filosófica, ideológica, racial, religiosa o étnica (ONU, Resolución 49/60, 1994).

El terrorismo, desde luego no es un fenómeno reciente, pero se constituye como una verdadera amenaza a partir del denominado “segundo ciclo global del terrorismo” caracterizado por la progresiva transnacionalización del fenómeno (Border, citado en Sánchez, 2016). Pues es a través de este momento, que se nutre de las facilidades organizacionales, logísticas y tecnológicas que ofrece el contexto global. En este sentido, el empoderamiento de los grupos terroristas excede las capacidades de respuesta de las Fuerzas Militares, no porque haya suficiente entrenamiento o capacitación, sino porque resulta absolutamente necesario integrar al esquema de seguridad a las diferentes entidades del Estado y a las Organizaciones No Gubernamentales, en vista de desestructurar política, ideológica, y emocionalmente este tipo de organizaciones.

Corrupción

Indudablemente, la corrupción presenta uno de los principales desafíos para la seguridad nacional. Su costo es de tal magnitud que pone en entredicho los avances considerables obtenidos en materia de desarrollo, lucha contra la pobreza y la democratización en las últimas décadas (Wack, 2016). Los índices internacionales lo reflejan, según el Índice de Percepción de la Corrupción (2017) de Transparencia Internacional, registra a Colombia en el puesto 96 de un total de 180 países.

La corrupción no solo ataca de manera teórica las bases del Estado y la sociedad democrática de manera financiera, sino que representa un importante obstáculo a la superación del conflicto que afecta el diario vivir de millones de personas de manera inmediata y tangible (Wack, 2016).

Narcotráfico

Es el principal problema de seguridad, donde existe una permeabilidad de las fronteras y las vías fluviales convirtiéndose en las rutas más usadas para el transporte de estupefacientes. Las zonas fronterizas estratégicamente se han convertido en punto importante en la seguridad debido a las particularidades que se pueden desarrollar en ella. Al presentarse en algunas un ejercicio difuso de la soberanía se sobreponen dinámicas que propician más el narcotráfico. El narcotráfico siempre tendrá como punto principal la misma interlocución en las agendas, ampliando un conjunto de problemas nacionales en los países donde este dilema predomina mayoritariamente.

Las crisis de inseguridad por la que pasan varios países en el marco del problema que el narcotráfico trae consigo, especifica parámetros elementales como son la producción, el tráfico y el consumo de drogas. las Naciones unidas afirmaron en el 2015 que el narcotráfico amenazaba la paz y seguridad internacional por lo que se han venido replanteado alternativas en los enfoques específicos para así conseguir hablar de logros y desafíos en la política internacional de las drogas.

Migraciones

Las migraciones son un fenómeno constante y muy antiguo. De hecho, se evidencia en la historia múltiples desplazamientos, todos estimulados por la brusquedad de mejores condiciones de vida, esto como consecuencia de las numerosas problemáticas que se dan en diferentes territorios de distintas categorías. En el análisis de la migración como una amenaza real a la seguridad, el ingreso de migrantes clandestinamente a otros territorios plantea serios desafíos para Colombia por su posición geoestratégica en la región.

Por otro parte, muchos de los flujos migratorios, obedecen también a fenómenos naturales, económicos, políticos, pero por otro lado a un factor que demuestra también a los que se encuentran en condición de refugiados o asilados políticos. Según Naciones Unidas la mayoría de las personas con rasgo de migrante lo hacen por razones económicas, lo que llevó a que para el 2016 más de 250 millones de personas vivieran fuera de su lugar de origen. Frente a legislaciones y políticas restrictivas, la integración subregional ha propiciado en algunas zonas del mundo espacios de libre circulación, pero en otros casos lo que se ha desarrollado en una restricción más fuerte para la movilidad.

Así entonces, es real que existen riesgos y amenazas relacionados con la migración. Sin embargo, es necesario ser cauteloso dando a cada factor la dimensión debida. Ello implica que cada situación que ocurre en torno a la migración no ocurre aisladamente, y abordar sus consecuencias exige la concurrencia de diversos organismos y agencias estatales y no estatales (Maturana, 2018).

Catástrofes medio ambientales

Los problemas ambientales entendidos como la degradación del entorno han ingresado a la agenda de aspectos fundamentales que ponen en riesgo la seguridad nacional. Pues en los últimos años se ha hecho visible la cantidad de catástrofes naturales, algunas como consecuencia del calentamiento global,

otras por factores internos, pero siempre provocando efectos nefastos para las estructuras económicas y la seguridad alimentarias en distintos países, lo que provoca la inestabilidad en las capacidades políticas, sociales de los Estados para responder a estos desafíos ambientales.

Esta amenaza a la seguridad puede ser tan visible que es imposible evitar su articulación en la agenda de amenazas, en consecuencia con la importancia que tiene esto en la afectación que provoca en las vidas humanas. Ahora esto expone un problema profundo en la alteración de las instituciones generando conexiones con otros escenarios de delitos que se asocian con el desorden que las catástrofes medioambientales provocan.

Desafíos para el posconflicto colombiano frente a las nuevas amenazas a la seguridad nacional

La terminación del conflicto armado con las FARC-EP representa una serie de desafíos estratégicos en materia de seguridad. El primer desafío que enfrenta la sociedad colombiana en el proceso de transición dada la terminación del conflicto es el de sobrevivir al propio posconflicto (Molano, 2016), y en efecto esto implica un cambio en la percepción de seguridad tradicional en Colombia. Por lo tanto, Colombia necesita reelaborar una noción de seguridad más allá del escenario del conflicto armado que tanto tiempo ha marcado la política de Seguridad y Defensa del Estado, para dar espacio a otros tipos de violencias que se escapan de este ámbito y que plantean desafíos que no se resuelven con las armas.

Por otra parte, las Fuerzas Militares en Colombia deberán enfrentarse a una transformación que las proyecte a una explotación de sus capacidades, más como una fuerza multimisión que como una contrainsurgente (Cancelado, 2016). En este sentido, la capacidad militar no solo se convierte en un conjunto de acciones para la neutralización de la amenaza, sino que se desarrollan y adquieren nuevas competencias entendidas como capacidades institucionales desarrolladas para el apoyo a la consecución de un horizonte de seguridad y desarrollo para nuestra sociedad, en pro de una paz estable y duradera.

Por otro parte, el terrorismo es una variable contemporánea que demuestra el nivel de inseguridad y amenaza al sistema internacional y que cuestiona las acciones de los Estados, creando incertidumbre y nuevas formas de pensar las amenazas y de cómo enfrentarlas. Un nuevo cambio está llegando con la proliferación de nuevos actores y nuevas estructuras, y en por ello que

aparecen nuevas formas de conflicto, y por consiguiente, los Estados se ven en la necesidad de redefinir sus amenazas y buscar nuevas alianzas para poder enfrentar las mismas. Es en ese mismo proceso en el que se encuentra Colombia actualmente, sus Fuerzas Militares, son ahora otros actores esenciales en su proceso de internacionalización a partir de la adaptación de nuevas capacidades logísticas y militares en diversas actividades multi misionales⁵.

⁵ Es decir, todo lo que se refiere a acción integral, desarrollo social, infraestructura, misiones de paz, salvamento y rescate en desastres naturales (Cancelado, 2016).

Referencias

1. Buzan, B. y Wæver, O. (2003). *Regions and Power: the structure of international security*. Nueva York. Recuperado de: http://assets.cambridge.org/97805218/14126/frontmatter/9780521814126_frontmatter.pdf.
2. Buzan, B. y Wæver, O. (1998). *Security: A new framework for analysis*. Boulder y Londres: Lynne Rienner Publishers. Recuperado de: <https://catalogue.nla.gov.au/Record/178611>
3. Cárdenas, J. y Jiménez, J. (ed.) (2017). *Desafíos para la seguridad y defensa nacional de Colombia: Teoría y praxis*. Escuela Superior de Guerra; Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales.
4. Fisas, V. (2017). *Escuela Cultura de Pau. Anuario de los procesos de paz*. Barcelona, España. Recuperado de: <https://www.insumisos.com/lecturasinsumisas/Anuario%20de%20procesos%20de%20paz%202007.pdf>
5. Grisales, O. (2015). *Evolución de las nuevas amenazas a la seguridad nacional*. Recuperado de: <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/13870/EVOLUCI%C3%93N%20DE%20LAS%20NUEVAS%20AMENAZAS%20A%20LA%20SEGURIDAD%20NACIONAL.pdf?sequence=2&isAllowed=y>
6. Cancelado, H. (2016). Política Exterior y el nuevo rol de las FFAA en el contexto de la nueva estrategia y doctrina de defensa con miras al posconflicto. En Pastrana, E. y Gehring, H. (Ed.). *Política Exterior Colombiana: escenarios y desafíos para el posconflicto*. Editorial Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá. Colombia.
7. Transparencia Internacional (2017). *Índice de Percepción de Corrupción*. Recuperado de: https://transparencia.org.es/wp-content/uploads/2018/02/tabla_sintetica_ipc-2017.pdf
8. Maturana, A. (2018). *Migraciones, riesgos y amenazas a la seguridad*. Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Recuperado de: <https://politicayestrategia.cl/index.php/rpye/issue/viewFile/22/162>
9. Molano-Rojas. (2016). *Fronteras en Colombia como Zonas Estratégicas: análisis y perspectivas*. Bogotá. Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/pdf/543/54351091010.pdf>
10. Sánchez, J. (ed.) (2016). *Nuevas amenazas a la seguridad: aproximaciones a un marco de análisis de la situación de seguridad para el posconflicto en Colombia*. Escuela Superior de Guerra. Centro de Investigación sobre el Conflicto y la Memoria Histórica.
11. Wack, O. (2016). La corrupción en Colombia y el papel del sector privado. En Molano Rojas. (ed.). *Colombia: Encrucijadas y Perspectivas: una agenda para el avance institucional y el desarrollo*. Bogotá. Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.