La obligación del estado colombiano con los migrantes venezolanos en el marco establecido por la organización internacional para las migraciones (2016-2018)¹

DIANA CAMILA RAMÍREZ CANTOR^{2,*}

ANDRÉS FELIPE TORO LOPERA^{3,**}

Resumen

A medida que avanza el siglo XXI son más personas que se ven forzadas de diferente modo, a cortar sus raíces y trasladarse a otro lugar, se vuelve aún más complicado aquel fenómeno de movilización llamado migración, aquel movimiento creciente de hombres, mujeres y niños que deciden salir de su país por diferentes problemáticas políticas, sociales y económicas. Estas migraciones tienen impactos importantes tanto en los países “expulsores” como en los países receptores, es por esto que hablar de la migración masiva de ciudadanos venezolanos a nuestro país se convierte hoy en día en un tema de gran importancia pues se ven involucrados desde los derechos humanos declarados universalmente hasta el derecho interno del país Colombiano. El proceso de migración no sólo afecta a los migrantes, sino que tiene significativas consecuencias en las relaciones económicas y sociales de los países involucrados, por lo cual esta investigación se realiza con el fin estudiar la obligación que tiene el Estado Colombiano frente a los migrantes venezolanos en el marco brindado por la Organización Internacional Para las Migraciones, ya que debido a la escasez y a la situación humanitaria que vive Venezuela, han llegado cada vez más migrantes venezolanos a nuestro país.

Palabras clave: migración, organismos internacionales, derechos humanos, frontera.

Clasificación JEL: F22, J61, K32, K33.

¹ Artículo de investigación, del grupo de Estudios estratégicos, migraciones y seguridad internacional.

² Profesional en Relaciones Internacionales, Universidad de San Buenaventura.

^d cramirez@academia.usbbog.edu.co.*

³ Profesional en Relaciones Internacionales, Universidad de San Buenaventura.

** atoro@academia.usbbog.edu.co

Fecha de recepción:
11 de enero de 2018.

Fecha de aceptación:
2 de marzo de 2018.

Para citar este artículo:
Ramírez, D. y Toro, A. (2018). La obligación del estado colombiano con los migrantes venezolanos en el marco establecido por la organización internacional para las migraciones (2016-2018). *Perspectivas en inteligencia*, 10(19): 165-178.

Abstract

As the XXI century progresses, more people are forced differently, to cut their roots and move to another place, that phenomenon of mobilization called migration, that growing movement of men, women and children, becomes even more complicated. They decide to leave their country due to different political, social and economic problems. These migrations have important impacts both in the “expelling” countries and in the receiving countries, which is why talking about the massive migration of Venezuelan citizens to our country today becomes a very important issue since they are involved from the human rights declared universally up to the domestic law of the Colombian country. The migration process not only affects migrants, but also has significant consequences in the economic and social relations of the countries involved, which is why this research is carried out in order to study the obligation of the Colombian State against Venezuelan migrants. Within the framework provided by the International Organization for Migration, because due to the shortage and the humanitarian situation that Venezuela is experiencing, more and more Venezuelan migrants have arrived in our country.

Keywords: migration, international organizations, human rights, border.

JEL Classification: F22, J61, K32, K33.

Antecedentes

La Organización Internacional para las Migraciones desarrollo un documento llamado Glosario de migraciones, donde define el termino Migración como “el Movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas; incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas, migrantes económicos (OIM), 2006). Ese movimiento de poblaciones del que nos habla es un tema que día a día se vuelve más frecuente, no solo en Colombia sino en diferentes países del mundo, este proceso es acompañado por otros fenómenos como la pobreza, la desigualdad social, la inseguridad y la educación, entre otros, donde todos estos constituyen escenarios desfavorables para el bienestar social general y es por eso que requieren de una atención inmediata (Gracia Hernández, 2013).

El fenómeno migratorio actual es uno de los problemas principales a nivel internacional, y manifiesta no solo la cantidad de conflictos armados que se viven en el mundo actual, sino también las condiciones económicas frágiles, sin olvidar que también se dan procesos migratorios por exclusiones religiosas, políticas y hasta culturales.

El 2 de febrero de 1999, el líder de la Revolución Bolivariana Hugo Chávez, inicio su mandato presidencial en Venezuela, un mandato que duró alrededor de 14 años, donde se vio un desarrollo político, económico y social en este país, influenciado en su mayoría por el pensamiento socialista que defendía aquel mandatario. En el año de 2013, al morir Hugo Chávez se realizaron nuevas elecciones y el resultado fue Nicolás Maduro como nuevo presidente de Venezuela, es allí donde inicia una nueva época para este país. Poco a poco el chavismo construido a lo largo de 14 años fue tornándose débil e inseguro debido a las actuaciones realizadas por el nuevo mandatario en asuntos socio políticos e internacionales, por lo cual la Revolución Bolivariana pasa por uno de sus momentos más difíciles.

La población venezolana se ve dividida entre quienes apoyan la Revolución Bolivariana y quienes expresan el descontento y el rechazo frente a este régimen, ya que con el paso del tiempo el país Venezolano se ha sumergido en una crisis económica bastante fuerte, a pesar de que vivió alrededor de 10 años de prosperidad petrolera, acabó con sus reservas y multiplicó su deuda externa, dándose la declaración de un Estado de excepción y emergencia económica, presentando una crisis en el abastecimiento de alimentos y medicinas, una crisis política bastante seria pues se da una mayoría opositora en la Asamblea Nacional.

Estos entre otros diferentes factores que han llevado al país a un desequilibrio tan fuerte e impactante en su población que las migraciones de venezolanos a diferentes países del mundo aumento considerablemente, en Colombia la mayoría de venezolanos arribaron con permisos de trabajo, permisos para estudiar, o bajo diferentes modalidades de visa, pero otros, cuyos datos no aparecen en los registros oficiales de migración, ingresaron por algún lugar de la frontera con Venezuela.

“Pese a que la oficina de Migración Colombia tiene reportados 40.000 venezolanos viviendo legalmente y calcula que estén 60.000 irregularmente, una investigación liderada el sociólogo y experto en migración venezolana Iván De la Vega, profesor de la Universidad Simón Bolívar, realizada con colegas y alumnos del Laboratorio Internacional de Migraciones (LIM), revela que son 900.000 los venezolanos -incluyendo los que tienen doble nacionalidad- (el 1,8 por ciento de nuestra población), los que han llegado al país en los últimos 20 años, por el efecto de la llamada ‘revolución bolivariana’ y la crisis social en ese país” (*El Tiempo*, 2017)

Seguramente la migración de venezolanos en nuestro país tiene ventajas, pero por la situación política, económica y social que vive Colombia con el desarrollo del proceso de Paz y otros factores, el ingreso de migrantes representa una preocupación, ya que este proceso viene acompañado de inseguridad, pobreza, violencia y una desigualdad social bastante marcada para aquellos venezolanos que ingresan a nuestro país con pocos recursos y con una situación legal indefinida. Es por esto que es válido preguntarse: ¿Cuál ha sido la respuesta del Estado colombiano frente a la migración masiva de venezolanos?

Objetivos

General

Analizar la obligación y respuesta del Estado Colombiano con los migrantes provenientes de Venezuela, de acuerdo con el derecho migratorio internacional establecido por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Específicos

- Identificar la obligación del Estado colombiano con los migrantes provenientes de otros países.
- Analizar la respuesta del Estado colombiano frente al movimiento masivo de venezolanos a nuestro país.

- Determinar si el actual presidente de Venezuela ha sido un factor influyente en la movilización de venezolanos a Colombia.

Marco teórico

Teoría de la expulsión-atracción (push & pull) (Ravenstein 1889)

Los procesos migratorios son uno de los acontecimientos sociales más importantes de nuestro tiempo, ya que poco a poco se han venido posicionando como un fenómeno de gran interés entre los estudiosos del tema, quienes abordan su explicación desde diferentes marcos analíticos. Una de las grandes líneas de trabajo que han guiado los desarrollos teóricos en el estudio de las migraciones es la iniciada por el geógrafo E. G. Ravenstein (1834-1913) a finales del siglo XIX.

Esta teoría examina los desplazamientos de población desde un enfoque sociodemográfico y económico (macro y micro). A partir del análisis de censos de población. Ernest Georg Ravenstein estableció unos principios o leyes sobre las causas de las migraciones, las cuales han sido definidas como un conjunto de proposiciones empíricas generales, que describen las relaciones migratorias entre orígenes y destinos a partir de la observación de una serie de regularidades en los procesos migratorios (Arango, 1985). Para Ravenstein la principal causa de las migraciones son las desigualdades económicas entre los países de origen y los de destino. Así, el motor de las migraciones, son las disparidades regionales en niveles de renta y volumen de empleo, además de la inadecuada distribución territorial de la fuerza de trabajo. El autor de forma implícita fue quien utilizó por primera vez el marco analítico atracción - repulsión, o factores pull y push; teniendo en cuenta que la decisión de emigrar puede ser adoptada respondiendo a factores que operan en el lugar de residencia o de partida, a factores que operan en el lugar de destino o a una combinación de ambos. (León, 2005).

Diseño metodológico

Tipo de estudio

Esta investigación se desarrolla como una investigación descriptiva, con la identificación de un hecho, fenómeno, individuo o grupo que será objeto del estudio, una investigación social basada en documentos, reunidos,

seleccionados y con análisis de datos que estén en forma de “documentos” producidos por la sociedad para estudiar el fenómeno migratorio venezolano.

Inicialmente se realizará la recopilación de la información bibliográfica, conformando así el estado del arte que se presenta para este proyecto, luego se realiza un análisis de cada uno de los documentos para encontrar una relación y así poder obtener información veraz y contundente para el desarrollo de la investigación.

Por medio del método de Análisis o Analítico, para distinguir los elementos de este fenómeno y así proceder a revisar ordenadamente cada uno de los elementos del problema de la migración venezolana por separado, para observar las causas, la naturaleza y los efectos que este pueda generar. Teniendo como principal objetivo el conocer a fondo el problema a desarrollar, la obligación y respuesta del Estado colombiano con los migrantes provenientes de Venezuela.

■ FIGURA 1. Esquema del proceso de investigación ■

Fuente: elaboración propia.

Etapas:

- 1) Definición y formulación de la problemática.
- 2) Reconocimiento de las características del problema escogido.
- 3) Elección de los temas y las fuentes apropiadas.
- 4) Selección o elaboración de técnicas para la recolección de datos.
- 5) Desarrollo de categorías precisas, que se adecuen al propósito del estudio y permitan poner a hacer visibles las características, antecedentes y relaciones significativas.

- 6) Realización de observaciones objetivas y exactas.
- 7) Descripción, análisis e interpretación de los datos obtenidos, en términos claros y precisos.

Estado del arte

En términos generales, la migración es un fenómeno que se da a nivel mundial. Involucrando diferentes variables como lo es el desarrollo, los derechos fundamentales, la migración internacional e inclusive la globalización. De acuerdo con dicha evidencia, se estructura el estado del arte en dos apartados, uno dedicado a los estudios realizados frente a temas de migración como fenómeno internacional y el otro frente al fenómeno de la migración venezolana a Colombia.

Migración como fenómeno internacional

Todo Estado moderno está conformado por tres elementos básicos: la población, el territorio y el gobierno, factores que no solo garantizan el reconocimiento internacional de una nueva entidad político-jurídica, sino que visibiliza la diversidad en el sistema Internacional. Por lo que con el paso del tiempo la migración internacional ha sido vista como un instrumento ideal para el desarrollo, lo que significa la mejora de las condiciones socioeconómicas en los lugares de origen y de destino. El fenómeno migratorio usualmente es visto como un proceso negativo, pero es claro que la migración constituye un factor de desarrollo de la sociedad en general, que tiene ventajas y desventajas para quienes lo viven y quienes presencian, Amparo Micolta León en su artículo “Migración internacional y desarrollo y El aporte de las mujeres”, habla de los movimientos migratorios internacionales de hoy, que se han convertido en un factor de desarrollo tanto en los países de acogida como en los de salida. Plantea la contribución de la migración al desarrollo, en el marco de la globalización, describiendo la importancia de la migración en los dos polos del proceso, los lugares de origen y de destino, con sus grandes consecuencias culturales y sociales (Micolta León, 2007).

En este artículo, de forma particular se recalca la participación de las mujeres en dichos procesos, ya que la presencia femenina en los flujos migratorios durante los últimos años viene siendo significativa según esta autora. Adicionalmente, en el texto “Migración internacional y derechos fundamentales”, Elisabetta Di Castro resalta enfáticamente la necesidad de la creación de una política

migratoria global basada en los derechos fundamentales de los migrantes, en un contexto contemporáneo de globalización. Ya que a lo largo de los siglos, las migraciones han sido un factor importante para la transformación de las sociedades, lo cual se ha visto en el pasado, con la formación de nuevas etnias y naciones, con la expansión del comercio, el enriquecimiento cultural y adquisición de nuevas tecnologías, y, en el presente, en términos de satisfacción de necesidades laborales de oferta y demanda (Di Castro, 2012).

Es claro que la migración influye en diferentes factores de la sociedad, pero también es importante verla desde diferentes perspectivas para así poder comprender el alcance que tiene este fenómeno, como la historiadora Milady Álvarez en su artículo “Reflexión sobre las migraciones contemporáneas y algunos de sus efectos en el sistema cultural local-global” donde plantea una reflexión acerca de la migración como una vía de escape de los problemas sociales que aquejan a las personas, sobre todo de América Latina. A partir de allí se enfoca en el análisis de las transformaciones culturales de los migrantes en las sociedades adonde llegan y viceversa. En este sentido se trata de esclarecer el significado y los efectos de términos indisolublemente vinculados a las migraciones como transculturación, multiculturalidad, interculturalidad y paisajes étnicos (Álvarez, 2008).

La migración se da a nivel mundial, pero es claro que en nuestro país recientemente se ha desarrollado una migración masiva de venezolanos por lo que Lina María Sánchez Steiner en su tesis doctoral “Migración forzada y reconfiguración territorial urbana en Colombia” abarca el tema de la migración en Colombia, donde nos dice que llamar migración al desplazamiento de poblaciones enteras puede ser un lenguaje cínico cuando se hace para encubrir a los criminales, por lo que en su tesis busca describir con su nombre técnico, oportunamente adjetivado, el fenómeno demográfico con lo cual esquivo los moralismos de medio pelo, ella lo expresa así al argumentar que es obvio que quien migra forzosamente es una víctima y quien lo fuerza a desplazarse es un malhechor, un victimario. Esta autora deja muy en claro que la realidad de nuestras periferias urbanas no presenta solución frente al proceso del despojo “a las buenas” de los colonos campesinos, les llama ella, a quienes se les brindó la alternativa “me vende usted o le compro a su viuda” (Sanchez-Steiner, 2012).

Finalmente, aquello que enmarca el tema de derecho frente a temas de migración, es la Organización Internacional para las Migraciones que plantea de forma concreta el tema del derecho de los migrantes, teniendo presente que no hay un instrumento jurídico preciso a nivel internacional que establezca el

marco de gobernanza de la migración, pero sí hay diferentes normas jurídicas que restringen, regulan y canalizan la autoridad del Estado en el ámbito de la migración. Normas que emanan de las relaciones, negociaciones y prácticas entre los Estados, que se encuentran plasmadas en instrumentos de carácter no vinculante y en tratados multilaterales y bilaterales, o han pasado a formar parte del derecho internacional consuetudinario.

Son estas normas las que constituyen el marco para una gobernanza conjunta de la migración y reflejan principalmente los intereses de los Estados, de sus nacionales y las relaciones interestatales. En los documentos constituyentes de la OIM figura desde la fundación misma de la Organización, el reconocimiento de los derechos humanos de los migrantes y la necesidad de promover dichos derechos y protegerlos mediante el ejercicio de la soberanía del Estado. La Constitución de la OIM y ciertas decisiones del Consejo sientan las bases para la labor de la OIM en la promoción del derecho internacional sobre migración, como parte de marcos exhaustivos de gestión de la migración (OIM, 2017).

Migración venezolana a Colombia

El país de Venezuela ha desarrollado una crisis política, social y económica a lo largo de los últimos años por lo que se ha evidenciado una migración masiva de venezolanos a nuestro país. Históricamente, Venezuela era un país de inmigrantes, pero el “socialismo del siglo XXI” modificó la dinámica migratoria. Todo comenzó en 2002, cuando los trabajadores de la empresa Petróleos de Venezuela (Pdvsa) detuvieron la producción para exigir la renuncia del presidente Hugo Chávez. Tras pérdidas de más de 10.000 millones de dólares, Chávez despidió en forma fulminante a 18.000 empleados. Así comenzó la primera diáspora de venezolanos hacia Colombia. Fue una fuga de cerebros, ingenieros de petróleo y geofísicos que llegaron para impulsar la economía con empresas como Pacific Rubiales, Alange y Vectra (Yann, 2017).

Debido a la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran millones de migrantes la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) expresó: “De conformidad con las obligaciones internacionales de Colombia en materia de derechos humanos, la Comisión llama al Estado colombiano a implementar todas las medidas que sean necesarias para proteger la vida, integridad y seguridad de todos los migrantes bajo su jurisdicción. La garantía efectiva del derecho a la vida exige que el Estado debe adoptar medidas de prevención, protección y asistencia cuando tiene conocimiento de situaciones

de migrantes en peligro”, dice la CIDH en un comunicado expedido este lunes. Así mismo, continúa el comunicado, “el Estado también debe adoptar medidas para garantizar los derechos al debido proceso y a la protección judicial en el marco de procedimientos migratorios, a la unidad familiar, a solicitar y recibir asilo, el principio de no devolución y la prohibición de expulsión colectiva de extranjeros” (*El Tiempo*, 2016).

Según cifras de Migración, en febrero de 2017 ingresaron cerca de 40,000 venezolanos al país y se devolvieron cerca de 23,000 colombianos alojados en el vecino país, que se suman a los 374.462 de 2015, y a los 113.356 de 2016. La Cancillería colombiana aseguró que de 4,5 millones de extranjeros que residen en nuestro país, y de los 1,1 millones de venezolanos, solo 110.000 son legales y tienen sus documentos en regla (Martínez, 2017).

Pérez (2014) enmarca su investigación “Retos del Estado colombiano para afrontar el fenómeno del tráfico ilícito de migrantes en la nueva ola migratoria” en la cuestión de la migración irregular a la luz de las principales disposiciones del Derecho Internacional Público, teniendo como punto de referencia la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y los dos Protocolos que complementan esta Convención: el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, y el Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, instrumentos todos adoptados por la Asamblea General de la ONU en el año 2000. En su tesis plantea que a pesar de que Colombia ha ratificado la Convención y el Protocolo sobre la Trata de Personas en el año 2003, no ha hecho lo mismo con respecto al Protocolo sobre Tráfico ilícito de migrantes, lo cual es preocupante dada la situación de Colombia en su calidad de país de origen y tránsito de tráfico de personas.

En esta investigación Pérez Cardona busca considerar críticamente cuáles son los obstáculos de orden institucional que afronta el país para cumplir con sus obligaciones de cara a la comunidad internacional en términos de la prevención de ambos fenómenos previstos en estos instrumentos, así como anticipar por medio de recomendaciones cuáles serían las medidas que tendría que asumir para responder apropiadamente a estas obligaciones. Para el logro de estos dos objetivos, realiza un análisis crítico no sólo de la institucionalidad colombiana y su eficacia en términos de coordinación inter-estatal para prevenir el fenómeno, sino también del alcance de la misma normativa internacional para que los estados que, como el colombiano, padecen sus consecuencias, puedan hacer frente a la magnitud y características con que éste se presenta en la realidad actual (Cardona, 2014).

Frente al tema del fenómeno migratorio venezolano en una entrevista realizada a María Clara Robayo, internacionalista y directora de UN Migraciones, por Café con líderes del portal web llamado la silla vacía plantea que hoy por hoy hay venezolanos de todos los estratos sociales, ya que la migración venezolana fue una migración que inició por élites entre el 2005 y 2008. Adicionalmente establece que entre el 2010 y el 2014 se amplía un poco más esta migración cuando se enferma Hugo Chávez y llega al poder Maduro, la situación se vuelve más crítica. Empiezan a llegar personas de clase media y baja, muchísimos estudiantes bajo la idea de que Venezuela no tiene un futuro para su juventud. “Lo que vemos hoy es que después de la apertura de la frontera hace un año, sigue llegando migración altamente calificada y de estratos medios, pero también cogió un tinte de crisis humanitaria porque ha llegado población muy pobre con situaciones muy precarias, altamente vulnerables y con altos índices de desnutrición. La migración venezolana hoy es de todo tipo y afecta a cualquier persona del país”

Lo que sucede es que Colombia empieza a despertar a este fenómeno, pues no estaba acostumbrada ni contaba con un aparato administrativo, ni una planeación al respecto. “Esta es una migración que no ve un pronto retorno, e incluso en el caso hipotético que la situación en Venezuela mejorará, seguramente muchos venezolanos que han logrado construir una vida acá se quedan. La relación de migración entre Colombia y Venezuela ha cambiado”. “La migración oxigena la sociedades, nos presenta mutuamente, nos trae un largo testimonial de lo que está pasando en Venezuela, de un país que es tan cercano y que de alguna forma nos tocan en distintos ámbitos” (Lideres, 2017).

Respecto a la respuesta del Estado Colombiano frente a los migrantes provenientes de Venezuela Migración Colombia anunció que desde el próximo lunes 1 de mayo “los ciudadanos venezolanos que deseen ingresar a los municipios colombianos limítrofes obligatoriamente deberán presentar en los filtros migratorios la constancia del pre-registro de la tarjeta de movilidad fronteriza, expedida por la entidad. Quienes no la tengan deberán presentar su pasaporte vigente o de lo contrario no podrán ingresar a territorio colombiano”. Medida impulsada por el director general de Migración, Christian Krüger Sarmiento busca facilitar la movilidad y lograr que la frontera sea segura y ordenada. “Cualquier venezolano puede hacer el pre-registro en la página web de manera gratuita: www.migracioncolombia.gov.co. Luego, vía correo, recibirá un comprobante que tendrá una validez por seis meses”.

Este documento, aclaró Krüger, remplazará la tarjeta migratoria de tránsito fronterizo. “La idea es contar de ahora en adelante con un documento de lectura

mecánica que permita leer la información del portador”. Migración Colombia, por ahora, cumple con mandatos recientes de la Corte Constitucional, que ordenan la protección de migrantes. Es más, en su pronunciamiento, el alto tribunal ordenó proteger a mujeres venezolanas que prestan servicios sexuales. Por ahora, la Cancillería se ha concentrado en la regulación de permisos de ingreso para venezolanos; los permisos laborales o las solicitudes de refugio político siguen pendientes (Valenzuela, 2017).

“Las cifras de Migración Colombia dan cuenta de un país poco abierto a la migración” es el titular de una noticia del tiempo, apoyándose en que, en 2016, se expidieron tan solo 56.722 cédulas de extranjería para un total de 110.000 personas residentes, menos del 0.25% de la población. Bastante cerradas han estado las puertas: la mejoría en los indicadores de seguridad y un desempeño aceptable de la economía están obligando a abrirlas. Colombia puede hacer mucho más por los vecinos venezolanos, pero no puede hacerlo todo. La responsabilidad recae también en la región. Los movimientos masivos de personas requieren una acción coordinada. Si un país endurece la política de recepción, los demás resultan castigados. Es claro que no solo Colombia ha sentido el fenómeno migratorio que se desarrolla en Venezuela por lo que el Gobierno de Perú ha puesto el asunto sobre la mesa, adoptando un permiso temporal humanitario para ciudadanos venezolanos y ha propuesto la creación de un fondo común multilateral en caso de crisis humanitaria en las fronteras de Venezuela (Gil, 2017).

En la columna del señor German Umaña Mendoza, en Portafolio.com plantea un punto de vista bastante subjetivo frente al tema de la movilización venezolana a nuestro país ya que plantea que es hora de entender que lo que se está presentando debe ser abordado con políticas públicas de respeto a los derechos fundamentales de esa población, de responder con solidaridad y reciprocidad a los habitantes de un gran país que tanto nos otorgó en el pasado reciente. Mendoza establece que son muchas las barreras para que un venezolano honesto, preparado y productivo se integre a nuestra sociedad, que no se entiende el porqué de la inexistencia de una acción concertada del Estado y el sector privado para responder a esas dificultades. Lastimosamente, es una tragedia obtener una visa de residencia, y mucho más de trabajo, o acceder al sistema financiero, o a la salud contributiva o prepagada, u homologar títulos universitarios, ingresar a la educación superior, participar en los programas de formación del Sena, tener la posibilidad de acceder a los planes de creación de empresas, innovación o emprendimiento, entre otros (Mendoza, 2017).

Conclusiones

La inmediatez bajo la cual comenzaron a generarse las olas de inmigrantes en el territorio colombiano y la fuerte debilidad institucional nacional no ha permitido al mismo estado, poder desarrollar y ejecutar políticas migratorias realmente beneficiosas para los nacionales de ambos estados (Venezuela y Colombia).

Una muestra de la anterior conclusión es el creciente número de problemas relacionados con venezolanos residentes en Colombia. Algunos ejemplos de eso son las condiciones precarias en las cuales los venezolanos se encuentran actualmente en el territorio nacional (establecerse en las aceras y demás construcciones públicas, pocas o nulas oportunidades de empleo).

No hay una previsión de que la crisis dentro del territorio venezolano cambie, por esta razón el PEP (Permiso Especial de Permanencia establecido para el lapso de 2019-2020) puede que vaya a ser ineficiente para los problemas que evidenciamos actualmente.

Referencias

1. OIM, O. I. (2006). *Glosario sobre migración*. Suiza: Publicaciones OIM. Recuperado de: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf
2. Álvarez, M. (2008). *Reflexión sobre las migraciones contemporáneas y sus efectos en el sistema cultural local-global*. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4257920>
3. Cardona, A. K. (2014). *Retos del estado colombiano en el fenómeno del tráfico ilícito de migrantes en la “nueva ola inmigratoria”*. Bogotá D.C: Pontificia Universidad Javeriana.
4. Di Castro, E. (2012). *Migración internacional y derechos fundamentales*. España. Recuperado de: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-00622012000300024
5. El Tiempo (2017). *Venezolanos, la migración más grande en la historia de Colombia*. Recuperado de: <https://www.eltiempo.com/especiales/migracion-de-venezolanos-en-colombia-cifras-e-historias-de-vida-72946>
6. Gil, L. (2017). *El Tiempo*. Recuperado de: <http://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/laura-gil/venezolanos-migracion-de-venezolanos-a-colombia-81634>
7. Gracia H. M. (2013). *Problemáticas y perspectivas en torno a la migración*. México: Revista Innovar Journal Revista de Ciencias Administrativas y Sociales. Recuperado de: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/innovar/article/view/39350>
8. León, A. M. (2005). *Teorías y conceptos asociados al estudio de las migraciones internacionales*. Recuperado de: [https://revistas.unal.edu.co/index.php/innovar/article/view/39350Le%C3%B3n,%20A.%20M.%20\(2005\).%20Teor%C3%ADas%20y%20conceptos%20asociados%20al%20estudio%20de%20las%20migraciones%20internacionales.%20Universidad%20del%20Valle:%20Revista%20del%20Departamento%20de%20Trabajo%20Social,%20Facultad%20de%20Ciencias%20Humanas,%20Universidad%20Nacional%20de%20Colombia](https://revistas.unal.edu.co/index.php/innovar/article/view/39350Le%C3%B3n,%20A.%20M.%20(2005).%20Teor%C3%ADas%20y%20conceptos%20asociados%20al%20estudio%20de%20las%20migraciones%20internacionales.%20Universidad%20del%20Valle:%20Revista%20del%20Departamento%20de%20Trabajo%20Social,%20Facultad%20de%20Ciencias%20Humanas,%20Universidad%20Nacional%20de%20Colombia)
9. líderes, C. C. (2017). *La silla vacía*. Recuperado de: <http://lasillavacia.com/silla-llena/red-lider/historia/en-2016-entraron-400-mil-venezolanos-al-pais-60672>
10. Martínez, N. (2017). *Publimetro*. Recuperado de: <https://www.publimetro.co/co/colombia/2017/04/19/colombia-pais-le-da-mano-venezolanos.html>
11. Mendoza, G. U. (2017). *Portafolio*. Recuperado de: <http://www.portafolio.co/opinion/german-umana-mendoza/la-solidaridad-no-esta-en-la-agenda-german-umana-mendoza-505518>
12. Micolta L. A. (2007). *Migración internacional y desarrollo. el aporte de las mujeres*. Recuperado de: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/tsocial/article/view/8509/9153>
13. Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2017). *Organización Internacional para las Migraciones*. Recuperado de: <https://www.iom.int/es/derecho-internacional-sobre-migracion>
14. Salgar A. D. (2016). *El Espectador*. Recuperado de: <http://colombia2020.elespectador.com/pais/el-desplazamiento-no-es-solo-un-problema-de-las-regiones-representante-de-acnur-en-colombia>
15. Sanchez, L. M. (2012.). *La ciudad-refugio. Migración forzada y reconfiguración territorial urbana en Colombia*. Recuperado de: <file:///C:/Users/USER/Downloads/Dialnet-LaCiudadrefugio-564210.pdf>
16. Tiempo, R. E. (2016). *El Tiempo*. Recuperado de: <http://www.eltiempo.com/mundo/eeuu-y-canada/cidh-habla-de-los-migrantes-en-colombia-37669>
17. Valenzuela, S. (2017). *El Colombiano*. Recuperado de: <http://www.elcolombiano.com/colombia/nuevos-controles-ante-llegada-masiva-de-migrantes-venezolanos-HY6405119>
18. Yann, B. (2017). *Semana*. Recuperado de: <http://www.semana.com/nacion/articulo/venezolanos-en-colombia-y-colombianos-repatriados/519657>